Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co

DNP Departamento Nacional

TODOS POR UN



Ordenamiento Territorial En Colombia

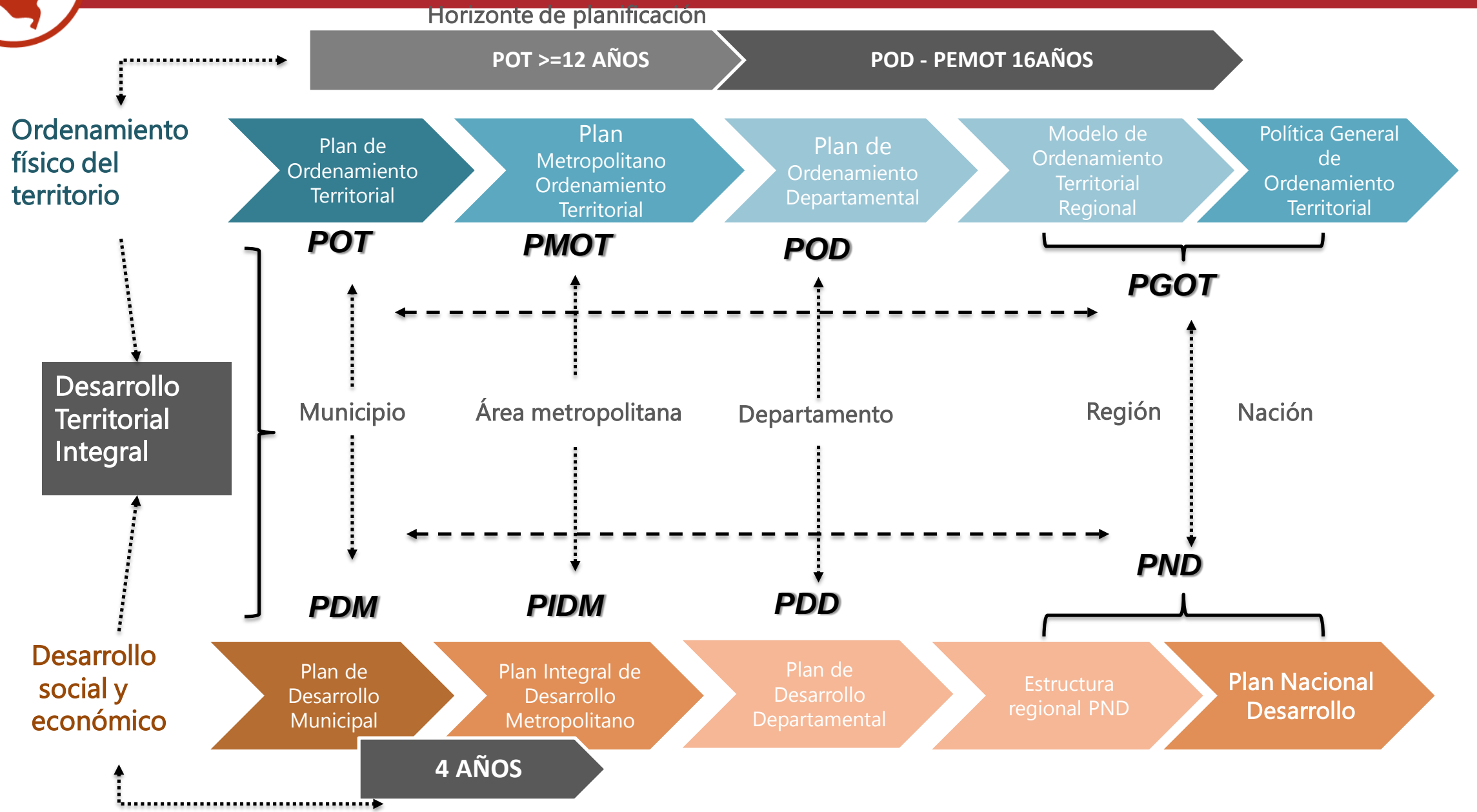
Octubre, 2017
dnp.gov.co





Contexto, enfoque y marco actual del OT

CONTEXTO GENERAL: HACIA UN SISTEMA DE PLANIFICACIÓN INTEGRAL



Qué es el ordenamiento territorial?

Conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física concertadas, de los municipios, distritos y áreas metropolitanas:

Orientar el desarrollo del territorio

Regular la utilización, transformación y ocupación del espacio,

En armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales

Art. 3 DECRETO 879 DE 1998

Prioridades del ordenamiento territorial?

1. Conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales y la prevención de amenazas y riesgos naturales.

2. Políticas y normas sobre conservación y uso de las áreas e inmuebles que son patrimonio cultural.

3. El señalamiento y localización de las infraestructuras de la red vial nacional y regional, los puertos y aeropuertos y los sistemas de suministros de agua, energía y servicios de saneamiento básico.

Art. 3 DECRETO 879 DE 1998

Determinantes de ordenamiento territorial?

Ley 388 de 1997



Ambientales

- Conservación medio ambiente, Recursos Naturales
- Prevención amenazas y riesgos naturales



Culturales

- Patrimonio cultural histórico, artístico y arquitectónico



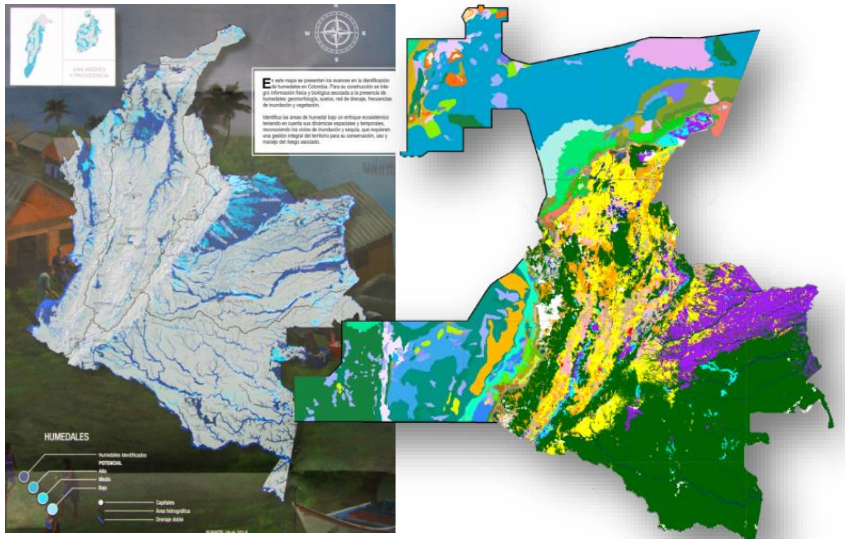
Red vial, Puertos, abastecimiento de agua, energía

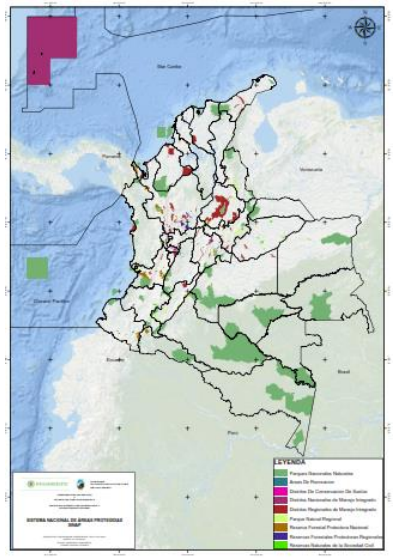
Art. 10 Determinantes del Ordenamiento Territorial

¿De qué territorio estamos hablando?











DE QUÉ TERRITORIO ESTAMOS HABLANDO?

Territorio multifuncional













Intervención intersectorial













Política General de Ordenamiento Territorial

Octubre, 2017
dnp.gov.co

AGENDA

1. LOOT & COT-CEI
2. LA PGOT
3. COT-CEI
4. Componentes de la Política
5. Formulación de la PGOT
6. Qué se ha hecho
7. Qué sigue

Política General de Ordenamiento Territorial

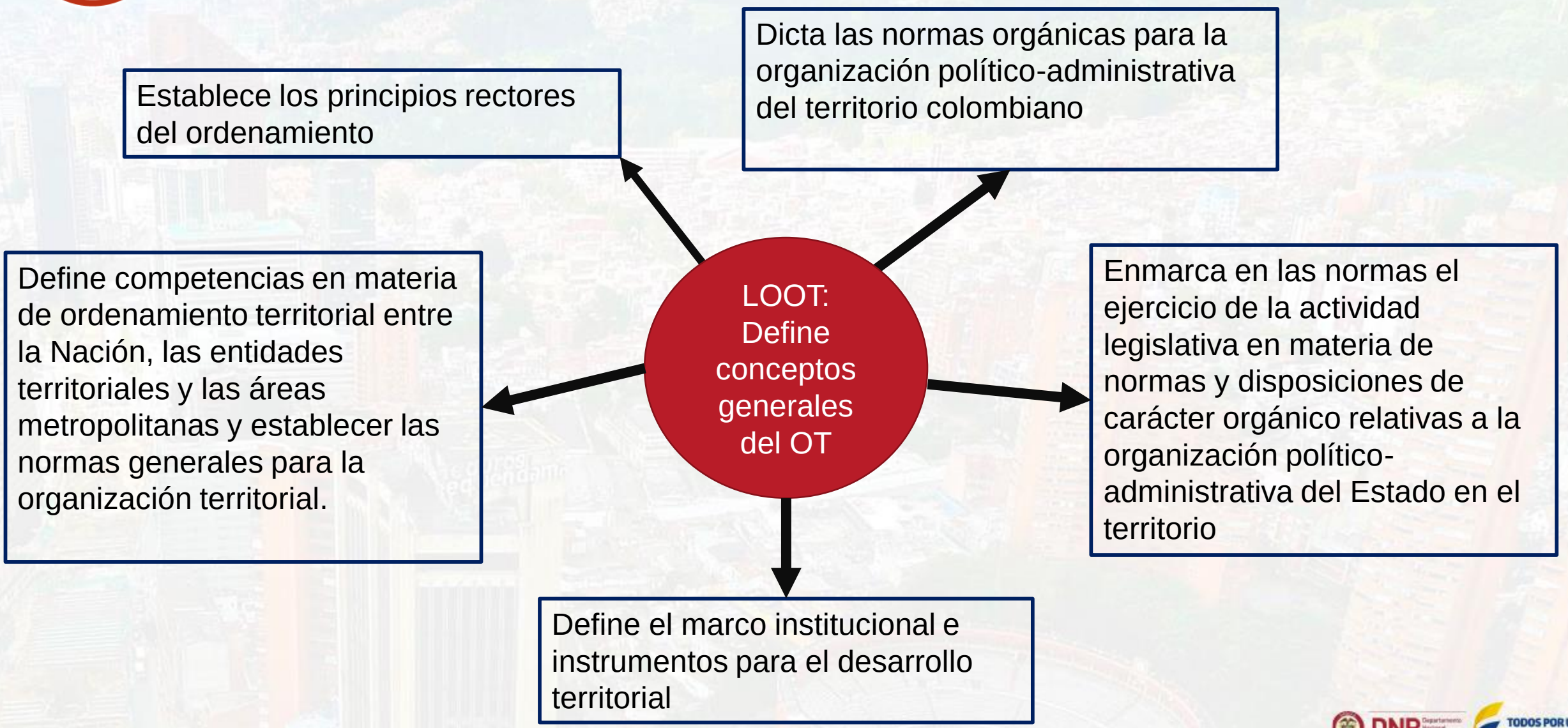
Octubre, 2017
dnp.gov.co

1

AGENDA

LOOT & COT-CEI

Ley 1454 de 2011 - LOOT



Comisión de Ordenamiento Territorial - COT

Organismo de carácter técnico asesor, que evalúa, revisa y sugiere al Gobierno Nacional y a las Comu

al

Gobierno Nacional y a las Comisiones Especiales de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República y de la Cámara de Representantes

Asesora en

1. Políticas y desarrollos legislativos
2. Criterios para mejorar la organización territorial del Estado
3. Escenarios de participación, consulta y concertación
4. Estudios técnicos para la integración de las entidades territoriales
5. Definir y armonizar políticas territoriales con impacto en el ordenamiento territorial

Institucionalidad para el ordenamiento territorial

Miembros COT

MinInterior Ministerio del Interior
MinAmbiente Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MinVivienda Ministerio de Vivienda
IGAC Instituto Geográfico Agustín Codazzi
CDA
Universidad de Pamplona La Academia al servicio de la Vida
Universidad del Rosario
DNP Departamento Nacional de Planeación

Invitados permanentes

Parques Nacionales Naturales de Colombia
NGRD Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - Colombia. Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
upme 20 años. Unidad de Planeación Minero Energética
U.D.C.A
upra Unidad de Planificación Rural Agropecuaria

Invitados temáticos

MinHacienda
MinAgricultura Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
Comisión Colombiana del Océano
Universidad de Caldas
Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial
Universidad Nacional de Colombia Sede Amazonia
MinCultura Ministerio de Cultura
MinMinas Ministerio de Minas y Energía
ASOCARS
Asociación Áreas Metropolitanas de Colombia
UNCRD
Servicio Geológico Colombiano
Cancillería Ministerio de Relaciones Exteriores
MinTransporte Ministerio de Transporte
DANE Departamento Administrativo Nacional de Estadística
Región Central territorio para la paz
fna Ahorro Construyendo Sociedad
Agencia Nacional de Minería
Universidad Piloto de Colombia Un espacio para la evolución
MinEducación Ministerio de Educación Nacional
Federación Nacional de Departamentos
MinCIT Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
Federación Colombiana de Municipios
IDEAM Instituto de Hidrología Meteorología y Estudios Ambientales
Instituto amazónico de investigaciones científicas SINCHI
invemar
Instituto Humboldt Colombia
IIAP
ANH Agencia Nacional de Hidrocarburos Colombia

PLAN DE ACCION COMISION DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

1. Formulación Política General de Ordenamiento Territorial

2. Asistencia Técnica a Departamentos y municipios

3. Estructuración del Observatorio de Ordenamiento Territorial

4. Apoyo Esquemas Asociativos

Política General de Ordenamiento Territorial

Octubre, 2017
dnp.gov.co

2

AGENDA

La PGOT

Justificación de la PGOT

1 Usos y ocupación del territorio: conflictos, desequilibrios y potenciales

- Conflictos socioambientales en Colombia: crecientes movilizaciones y tensiones
- Uso vs. Vocación del suelo: 13% del territorio subutilizado y 15% sobreutilizado
- Un Sistema de ciudades mayoritariamente concentrada, con algunas ciudades dispersas y desconectadas del sistema principal
- Las relaciones campo-ciudad: planificación y ordenamiento para generar complementariedades
- Persistencia de los desequilibrios intrarregionales en calidad de vida
- Equipamientos económicos desarticulados del entorno territorial: procesos de crecimiento sin impacto en el desarrollo
- Divergencia entre las visiones de ordenamiento y desarrollo territorial entre territorios étnicos con reglamentación especial, los demás sectores y entidades territoriales
- Limitada inclusión del territorio marítimo en los procesos de planificación y desarrollo del país

Justificación de la PGOT

2 Ordenamiento territorial, cambio climático, gestión del riesgo, servicios ecosistémicos y construcción de paz

- El OT debe facilitar la implementación de estrategias que permitan la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático y de los desastres naturales
- La diversidad de amenazas antrópicas y naturales que enfrenta el país requiere que el OT incorpore la gestión del riesgo
- La toma de decisiones para el desarrollo y OT no incorpora la valoración de los servicios ecosistémicos continentales y marítimos

3 Visión compartida de país para guiar el ordenamiento territorial y que articule las políticas y planes sectoriales

- La definición de un modelo de ordenamiento territorial continental y marítimo donde se ejecutan las apuestas de desarrollo nacional y su relación con el territorio y su identidad
- Las múltiples visiones sectores requieren ser reenfocadas con una mirada integral, participativa y de largo plazo (prospectiva territorial)

Justificación de la PGOT

4 Instrumentos de ordenamiento territorial para la articulación y gestión eficiente del territorio

- Vacíos, sobreposición y desarticulación de instrumentos y normas en relación al OT
- Desarticulación entre los tres niveles del OT y difusa atribución de competencias
- Estrategias, políticas e instrumentos generalizados para un territorio con características y capacidades institucionales heterogéneas
- No hay canales para coordinación o resolución de conflictos o intereses entre los diferentes entes, sociedad civil y organizaciones en relación al ordenamiento territorial

5 Arreglo institucional para la coordinación, evaluación y seguimiento del ordenamiento territorial

- Insuficientes recursos para la financiación de programas, la generación de capacidades y de información referente al Ordenamiento Territorial
- No hay una política clara de generación y recopilación de información sobre ordenamiento territorial, para la toma de decisiones y el seguimiento de las mismas

Qué es la PGOT

Política de Estado	Es una propuesta de largo plazo por parte de las entidades estatales, que abarca distintos periodos de gobierno y plantea una visión a futuro para el país.
Gobernanza multinivel	Establece normas claras para la gobernabilidad en los distintos niveles de gobierno que permitan la toma de decisiones alineada con los intereses regionales
Instrumento del desarrollo territorial	Refuerza la sostenibilidad, la competitividad y la equidad territorial como principios del ordenamiento para que el papel activo del Estado en la definición de prioridades
Perspectiva regional	A partir de la visión nacional se establece la perspectiva regional que busca alinear intereses nacionales con las características de la región

Qué es la PGOT

Trasciende zonificación	Propone una aproximación al territorio que trascienda las divisiones del territorio bajo distintos criterios sectoriales: ambientales, productivos, sociales, entre otros. e intereses
Reúne y usa normas existentes	Reconoce toda la variedad de instrumentos, planes, programas, normas y pretende organizarlos, revisarlos y actualizarlos de acuerdo a los principios consagrados en la LOOT
En línea con principios de la LOOT	Los principios de la LOOT establecen la visión compartida que debe tener el país a largo plazo, junto con los propósitos estratégicos que guíen el tipo de Ordenamiento Territorial requerido
Dinámica	Entiende que debe ser una política con una visión a futuro pero que puede ser modificada de acuerdo a las situaciones que se presenten en territorio



Política General de Ordenamiento Territorial

Octubre, 2017
dnp.gov.co

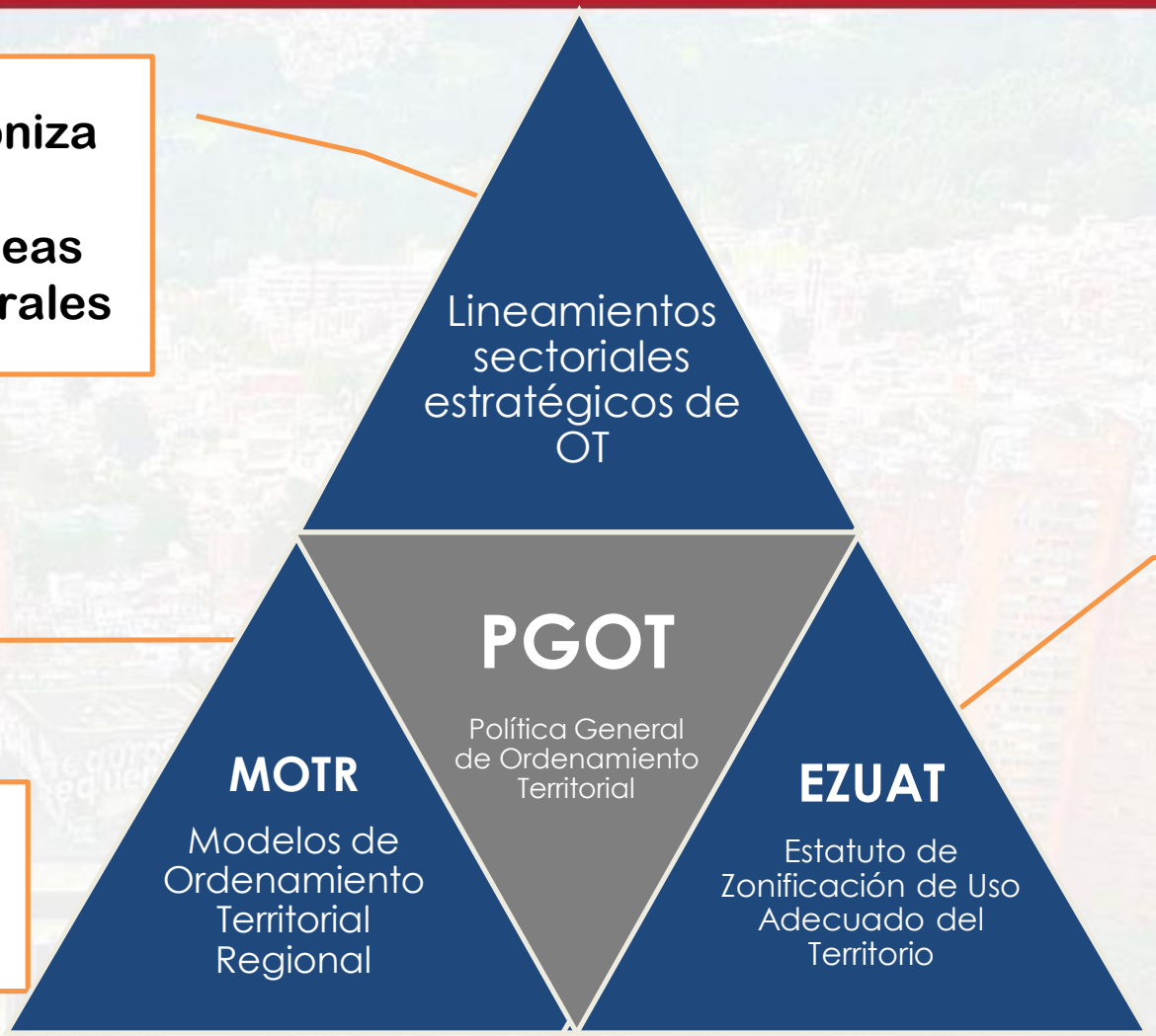
3

AGENDA

COMPONENTES DE LA POLÍTICA

1. Formulación política general de Ordenamiento Territorial

Formula y armoniza orientaciones, directrices y líneas de acción generales



Define el conjunto de reglas, prevalencias y jerarquías para el ordenamiento y gestión de conflictos territoriales por uso del suelo

Representa espacialmente la acciones y decisiones de política y orienta la formulación de PPPP

Gobernanza e institucionalidad del Ordenamiento Territorial

DNP Departamento Nacional de Planeación
TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Componentes de la política

1. Visión nacional con perspectiva regional, principios y objetivos

2. Directrices y lineamientos nacionales para el Ordenamiento Territorial

3. Articulación de instrumentos para la coordinación e implementación

4. Institucionalidad para la implementación y evaluación del Ordenamiento Territorial

Política General de Ordenamiento Territorial

Octubre, 2017
dnp.gov.co

4

AGENDA

QUÉ SE HA HECHO

Directrices y lineamientos nacionales para OT



De la Nación: Lineamientos

PGOT

- Orientar la actuación del Gobierno Nacional en las políticas con mayor impacto en el Ordenamiento Territorial.
- Proyección y formulación de modelos regionales *–futuros o tendenciales de largo plazo-* con enfoque regional, desde la perspectiva nacional.
- Definición de lineamientos y acuerdos base sectoriales para reducir los conflictos territoriales y orientar los modelos territoriales (estatuto de zonificación Min Ambiente)



Del Departamento: Directrices

POD

- Articular la escala local, regional y nacional.
- Proyectar y formular escenarios de ocupación.
- Armonizar las políticas y grandes apuestas nacionales con la visión y el modelo territorial local y regional.
- Trazar la ruta y el modelo de desarrollo de largo plazo del departamento.



Del Municipio – Clasificación suelo

Programa POT Modernos

- CRECIMIENTO ORDENADO. Planear el territorio con visión supramunicipal.
- PROTECCIÓN DE ECOSISTEMAS ESTRATÉGICOS. Articular la planeación urbana con la protección y recuperación de los ecosistemas estratégicos.
- PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD URBANO RURAL. Implementar esquemas de inversión y financiación acordes a las potencialidades de los municipios que fomenten el desarrollo económico y la productividad urbana y rural.

DNP Departamento Nacional de Planeación

TODOS POR UN NUEVO PAÍS

Directrices y lineamientos para Departamentos

POD

Es un **instrumento para el ordenamiento del territorio departamental**, cuyo **objetivo** es **armonizar las políticas, planes, programas y proyectos** de impacto territorial departamental con una perspectiva de largo plazo.

Liderados por los departamentos

Vigencia de 4 periodos constitucionales

32 POD articulan

- **1,102** POT
- **6** PEMOT
- **34** AUTORIDADES
- AMB
- ESQUEMAS ASOCIATIVOS

Mediante visión, modelo, directrices, planes, programas y proyectos

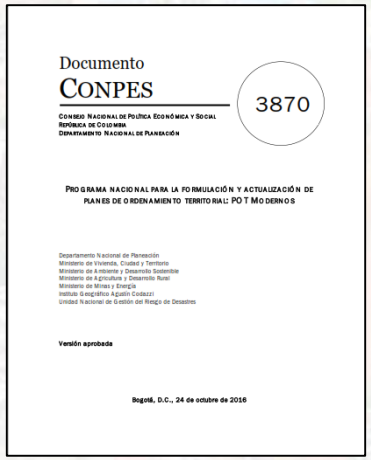
Asistencia técnica para municipios y departamentos

1 Asistencia técnica general

Dirigida a todas las entidades territoriales del país

- Agenda interinstitucional
- Kit de Ordenamiento Territorial




Documento
CONPES
3870
CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL
REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN
PROGRAMA NACIONAL PARA LA FORMULACIÓN Y ACTUALIZACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL: POT MODERNOS
Versión aprobada
Bogotá, D.C., 24 de octubre de 2016

2 Asistencia técnica focalizada

Dirigida a municipios y departamentos priorizados

- Focalizada y cofinanciada
- Operadores regionales especializados
- Asesoría y capacitación de expertos internacionales: New York University y RIMISP
- Estudios de huella urbana: New York University

Apoyo Esquemas Asociativos

Fortalecimiento y promoción	Creación de la rap pacífico Creación de ASOATRATO Apoyos a las iniciativa de Tolima Centro, Tolima Centro- Sur y Tolima Norte
Metodologías	Apoyo en la construcción de Planes de desarrollo integral metropolitano
Articulación de políticas públicas	Apoyo a la construcción de planes de desarrollo territorial Inclusión de las Áreas metropolitanas en el programa POT Modernos

Modelo regional de la Orinoquia y Amazonia

El MOTRA entiende el ordenamiento territorial amazónico como un instrumento para el desarrollo territorial de la región, consiste en:

Interpretar el modelo actual territorial:

Formas de usos y ocupación del espacio

Equilibrios y desequilibrios territoriales

Permite

Reordenar el territorio, con perspectiva de **largo plazo**, garantizando el desarrollo humano sostenible

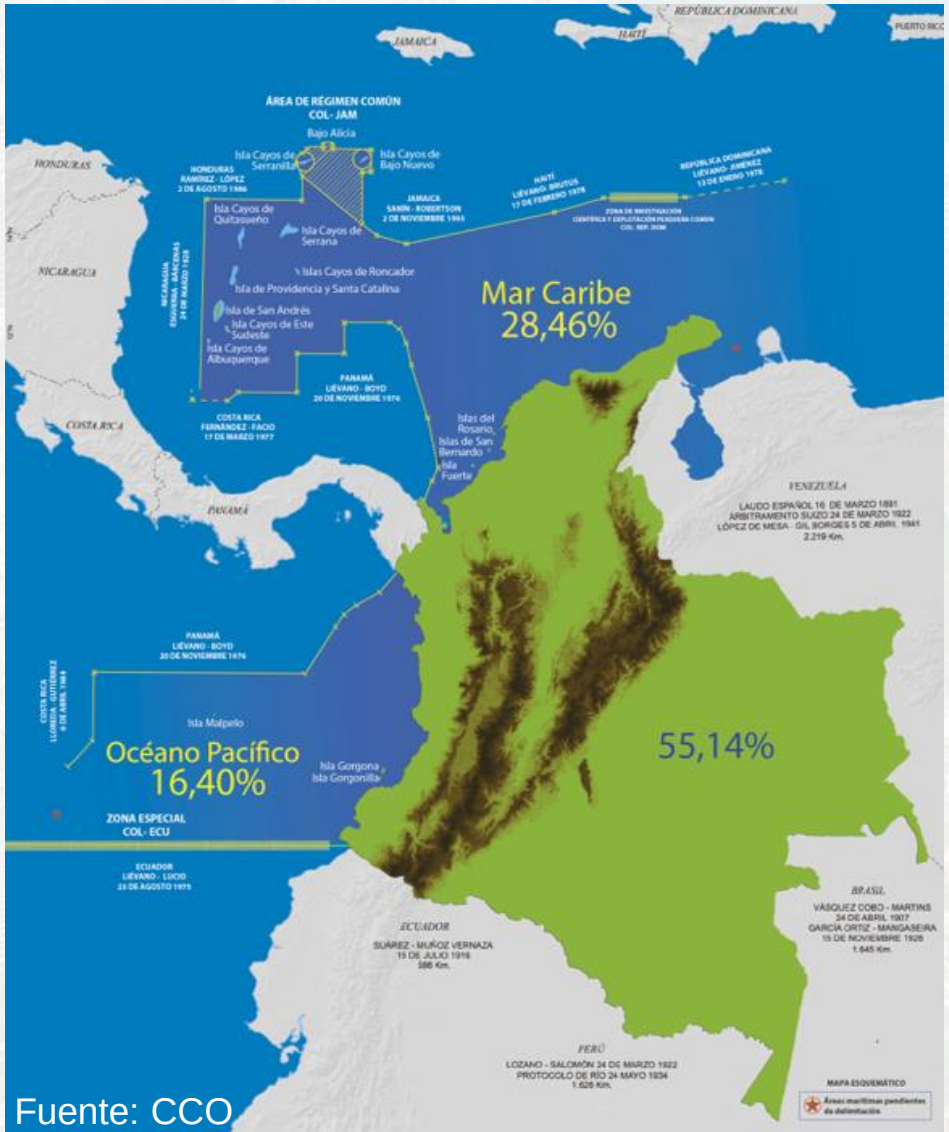
Armonizar políticas y grandes apuestas nacionales con la visión y el modelo territorial local (articula escalas)

Definir concertadamente los lineamientos de política, estrategias e instrumentos

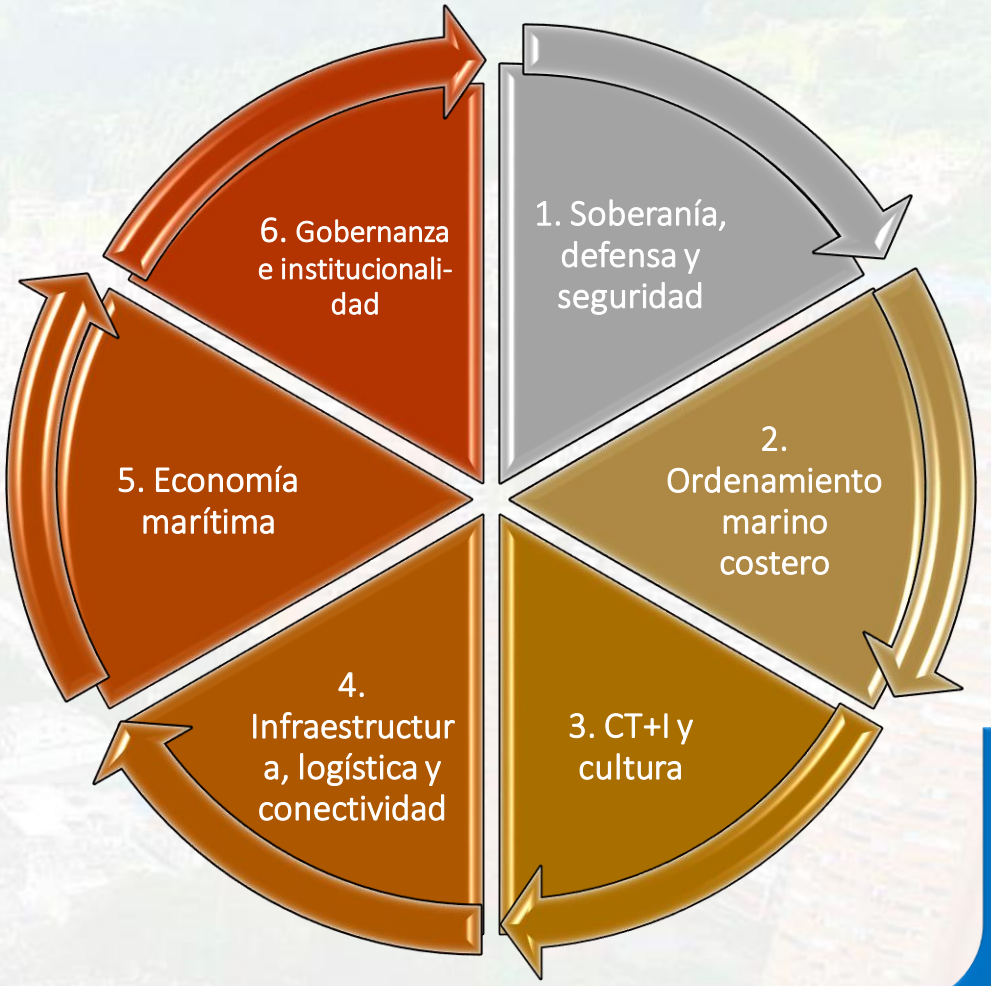


Conpes Colombia Potencia Bi-oceánica

Colombia: % territorio continental y marítimo



Fuente: CCO



Colombia Potencia Bi-Oceánica 2030

DNP Departamento Nacional de Planeación

TODOS POR UN NUEVO PAÍS
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Política General de Ordenamiento Territorial

Octubre, 2017
dnp.gov.co

6

AGENDA

QUÉ SIGUE

Retos Ordenamiento Territorial

1. Formulación y adopción Política General de Ordenamiento Territorial
2. Articulación con entidades productoras de información y observatorios. Definición de arreglo institucional y recursos en articulación con Observatorio de OT
3. Gestión de fuentes de recursos para su financiación
4. Expedición EZUAT
5. Promoción y uso del Kit de OT

Retos Ordenamiento Territorial

6 — Fortalecimiento CEI para la implementación de PGOT

7 — Financiamiento modelos de ocupación territorial Pacífico, Caribe, Andino y culminación ejercicio Orinoquía

8 — Ley de POD

9 — Reforma Ley de Distritos

10 — Financiamiento fase II POT Modernos

11 — Expedición CONPES Mares

LA PLANEACIÓN TERRITORIAL DEBE CONSIDERAR LOS DESAFÍOS AMBIENTALES Y ABORDARSE DESDE UNA PERSPECTIVA REGIONAL

OFERTA HÍDRICA

El 52,5% de la población urbana del **Sistema de Ciudades** se encuentra **en áreas con escasez de oferta hídrica**

RIESGO

El 33% **de la población en Colombia** está en riesgo de ser afectada por deslizamiento y **el 48% en riesgo por inundaciones**

URBANIZACIÓN

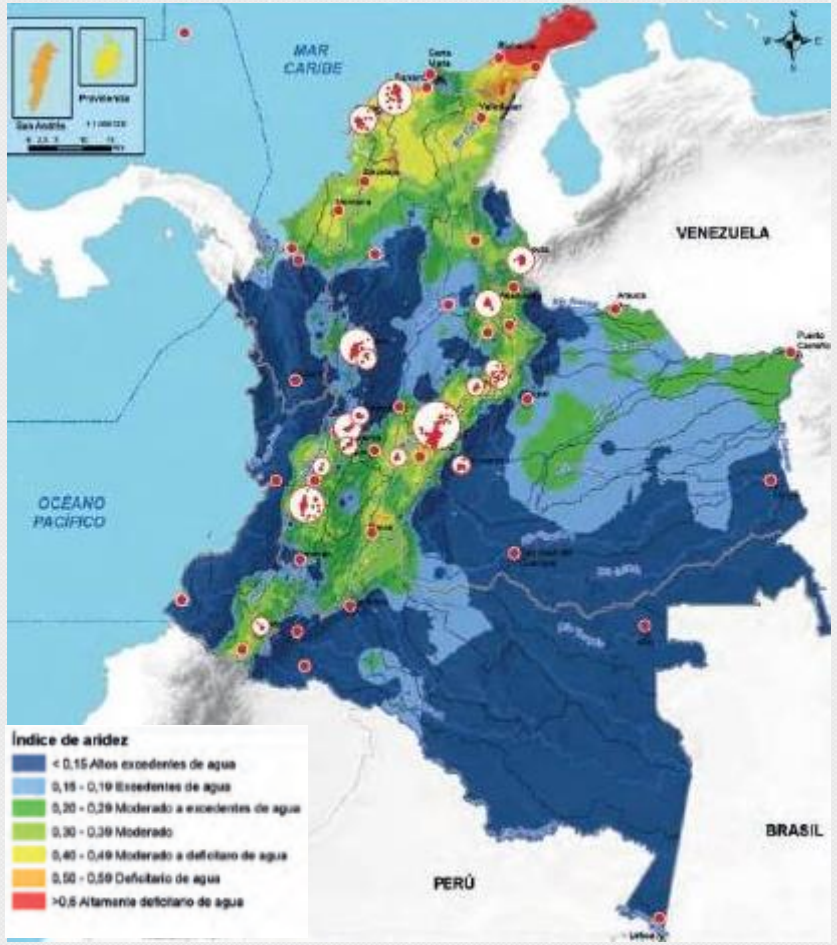
Conflictos entre **Ecosistemas estratégicos, áreas protegidas y crecimiento urbano**

CRECIMIENTO

Desbordamiento de las ciudades sobre los municipios vecinos

Fuente: Información del Programa POT Modernos actualizada hasta abril 2017

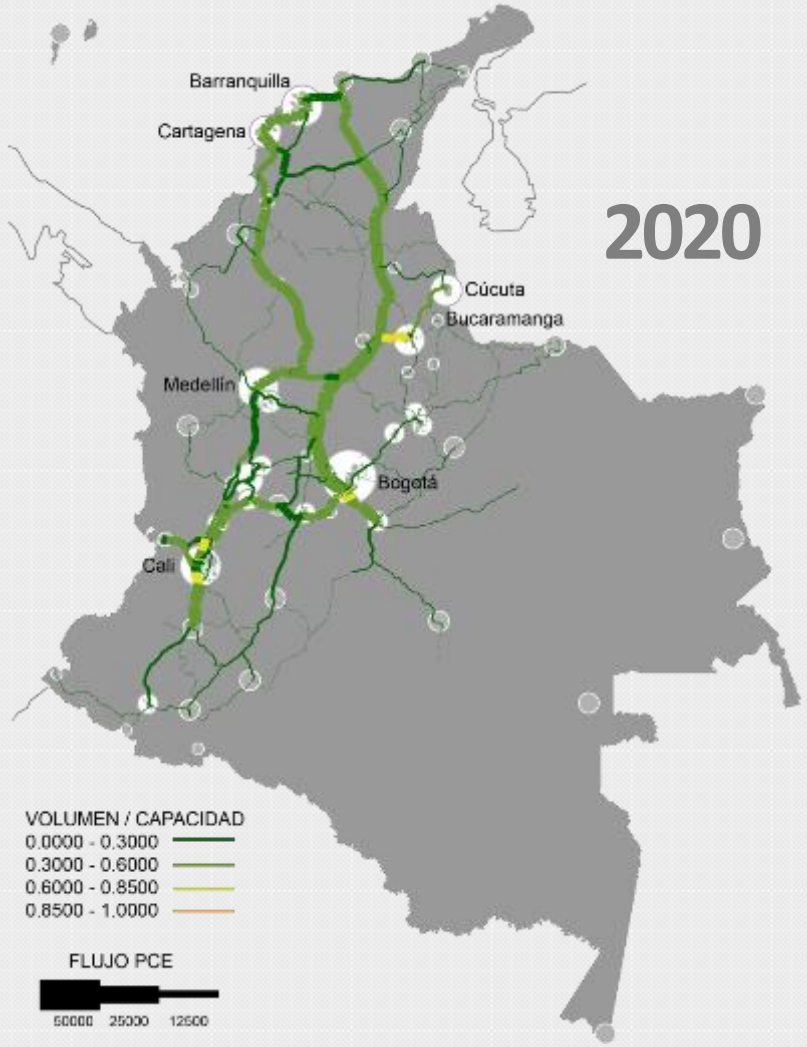
Disponibilidad de fuentes hídricas naturales



Fuente: Estudio Nacional del Agua (2014)

LAS DEFICIENCIAS EN CONECTIVIDAD LIMITAN LA ARTICULACIÓN URBANO-REGIONAL

Las ciudades están desconectadas y aisladas entre sí



Las ciudades colombianas se desarrollaron en territorios aislados, con **poca relación y complementariedad entre ellas**

La **movilidad urbana** en las principales ciudades está reduciendo la **calidad de vida** y la competitividad de las mismas

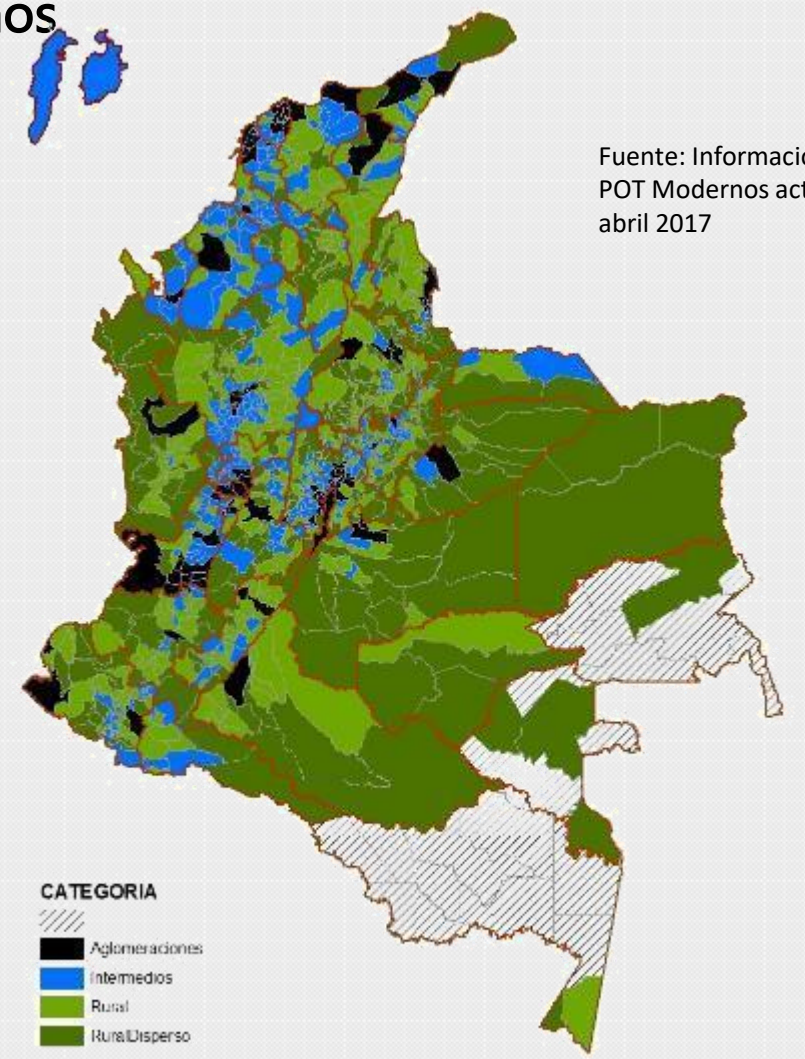
Cruzar las ciudades puede tardar **más de hora y media** (Bogotá 119 min., Medellín 91 min., Barranquilla 82 min., Cartagena 45 min.)

60% de viviendas en Bogotá están a 650 metros de distancia de una vía arterial que pueda tener espacio público (más de 18 metros de ancho)

Fuente: Información del Programa POT Modernos actualizada hasta abril 2017

EL TERRITORIO COLOMBIANO ES PRINCIPALMENTE RURAL

Las categorías de ruralidad reflejan la diversidad del campo y sus interrelaciones con los centros urbanos



Fuente: Información del Programa POT Modernos actualizada hasta abril 2017

84,7%	del territorio colombiano puede clasificarse como rural o rural disperso
30,4%	de la población colombiana vive en áreas rurales
40,3%	de la población rural es pobre (IPM, 2015)
30,2%	del suelo está usado inadecuadamente

CATEGORÍA	MUNICIPIOS	%
Aglomeraciones	110	10%
Intermedios	325	29%
Rural	367	33%
Rural disperso	300	27%
Gran total	**1.102**	**100%**

GISELA PAREDES LEGUIZAMÓN
Coordinadora Secretaria Técnica
Comisión Ordenamiento Territorial
Tel. (571) 381 5000 – Ext. 1610
Calle 26 No. 13-19
Bogotá, Colombia

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co